

2025年度市政府重大行政决策事项

《上海市海洋产业发展规划（2025-2035）》

（征求意见稿）

上海市水务局（上海市海洋局）

二〇二五年六月

一、规划背景

- 党的十八大以来，习近平总书记作出了建设海洋强国的重大战略部署。海洋经济是海洋强国建设的重要支撑，是我国经济增长的重要引擎。2024年7月《**自然资源部关于支持上海推动海洋经济高质量发展加快建设现代海洋城市意见的函**》，支持上海在更高起点打造中国特色海洋强国建设引领区，指导**支持上海打造海洋新兴产业、特色产业、未来产业集聚区先导区**。2025年政府工作报告提出，“大力发展海洋经济，建设全国海洋经济发展示范区”。
- 上海市委、市政府积极贯彻落实建设海洋强国、现代海洋城市、推动海洋经济高质量发展等战略要求。**2025年3月市政府印发《关于支持上海推动海洋经济高质量发展加快现代海洋城市的实施意见》**，指出“加快出台上海市海洋产业发展规划”。2025年3月上海市建设现代海洋城市工作领导小组会议上，龚正市长指出，**推进现代海洋产业体系建设，持续强化海洋先进制造业硬实力，持续提升海洋现代服务业竞争力**。

市政府重大行政决策事项

根据《2025年度上海市人民政府重大行政决策事项目录》（沪府办〔2025〕7号），制定《上海市海洋产业发展规划（2025-2035）》，承办单位为上海市水务局（上海市海洋局）。

二、产业规划

——第一部分“发展基础”

上海市海洋产业门类齐全，海洋经济规模持续攀升，成为上海社会经济发展的重要支柱。2024年上海海洋生产总值11387亿元，同比增长11.2%，占当年全市生产总值的21.1%，占全国海洋生产总值的10.8%。

海洋产业发展持续升级

海洋现代服务业全球影响力持续强化

海洋新兴产业持续创新突破

高端船舶产业国际竞争力显著提升

海洋科技创新成效显著

海洋产业空间布局持续优化

海洋产业合作开发稳步推进

二、产业规划

——第二部分 “发展环境与趋势”

发展环境

国际环境：全球地缘政治格局正经历深刻变革，多重风险交织叠加对世界经济体系产生系统性冲击。

国内环境：我国经济社会发展正处于重要转型期，面临多重结构性变革与战略机遇。

发展趋势

在全球新一轮科技革命和产业变革的推动下，新一代信息技术与海洋产业加速融合，推动船舶与海工装备产业、航运服务业、海洋新兴产业等重点领域进入转型升级新阶段。

二、产业规划

——第三部分 “总体要求”

总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记关于建设海洋强国的系列重要论述和考察上海重要讲话精神，聚焦建设“五个中心”重要使命，以培育海洋新质生产力为战略引领，全面提升上海海洋产业竞争力，全力增强海洋科技创新力，抢占海洋产业发展全球制高点，构建特色鲜明的现代海洋产业体系，全面建成国际领先的现代海洋城市。

基本原则

- 服务大局，面向全球
- 突出优势，前瞻布局
- 区域协同，集群发展
- 数智赋能，绿色转型

总体目标

- 到2030年，全市海洋生产总值稳步提升，海洋科技自主创新能力显著增强，海洋经济创新示范效应显著提升，基本形成“3+5+X”的世界级现代海洋产业体系。
- 到2035年，海洋经济综合实力跻身全球沿海城市前列，全面建成国际领先的现代海洋城市。

二、产业规划

——第四部分 “发展方向和重点领域”

海洋主导产业

船舶与海工装备产业

以产业链优化提升为重点，推动高附加值船舶、高端海洋工程装备、船海产业设计与配套及相关生产性服务业等重点产业领域发展。

航运服务业

以航运服务“数字化、智能化、绿色化”转型为契机，着力推进航运核心服务业功能提升、航运辅助服务业功能创新及航运衍生服务业能级提升。

海洋旅游业

依托本市区位优势和资源禀赋，坚持国际化、特色化、融合化发展路径，大力发展高端邮轮经济，提升海洋旅游业品质，推进海洋文化和旅游深度融合，建设现代海洋旅游产业体系。

二、产业规划

——第四部分 “发展方向和重点领域”

海洋新兴产业

海洋新能源产业

提升城市绿色化发展的国际竞争力，大力发展海上风电、海上光伏、绿色甲醇及海洋氢能等海洋新能源，积极探索海洋综合开发利用模式。

海洋新材料产业

围绕海洋新材料产业本土化与绿色化发展趋势，着力推动海洋结构材料、海洋功能材料等重点领域发展，构筑海洋新材料产业发展高地。

海洋电子信息产业

以5G网络基础设施的建设及新一代信息技术应用为牵引，着力推动海洋电子信息硬件领域及海洋信息服务领域的发展。

海洋药物和生物制品业

重点推进高附加值的海洋药物、海洋生物制品及海洋功能食品研制，构建海洋药物和生物制品业创新发展体系。

海水淡化业

依托产业发展基础，增强海水淡化成套设备研制能力，提升海水淡化供水保障水平，构建产业创新发展生态。

二、产业规划

——第四部分 “发展方向和重点领域”

海洋未来产业



未来深海资源类产业

依托上海在船舶与海工装备产业、海洋新能源、海洋科技创新等领域的良好基础，重点发展深远海能源产业、深海采矿业和海洋碳捕集利用产业。

未来深海融合创新产业

依托上海海洋科技前沿领域的技术突破，结合深远海高能级通讯及基于行业垂类大模型技术的应用，推进海洋生物技术、生命科学技术、能源工程等多学科交叉融合应用。

二、产业规划

——第五部分 “产业空间布局”

总体布局

基于本市海洋产业现状布局，充分衔接相关空间规划，统筹协调现有陆海空间资源，引导重点海洋产业集聚发展，构建“两核一带一廊多点”的海洋产业总体布局。

- **两核：**长兴岛海洋产业发展核和临港新片区海洋产业发展核
- **一带：**沿江沿海环湾的世界级海洋产业集聚发展带
- **一廊：**海洋现代服务业发展走廊
- **多点：**多个海洋产业特色园区

行业布局

- **海洋主导产业：**船舶与海工装备产业形成“两核多点”的产业布局；航运服务业形成“3+2+2”的产业布局；海洋旅游业形成“一江一河一带一岛”的产业布局。
- **海洋新兴产业：**海洋新能源产业形成“2+1+X”的产业布局；海洋新材料产业形成“2+X”的产业布局；海洋电子信息产业形成“一心一带多区”的产业布局；海洋药物和生物制品业形成“3+X”的产业布局；海水淡化业形成“3+1+X”的产业布局。

二、产业规划

——第六部分 “重点任务”

推动建设世界级产业集群

世界级船舶与海工装备产业集群

营造世界级船舶制造业产业生态、提升高端海工装备竞争力、构建具有全球引领力的世界级船海集团、加快绿色造修船规范与标准体系建设等。

世界级现代航运服务业集群

引领航运服务业绿色转型、提升绿色燃料认证服务能力、加快建设数智航运生态圈、推动航运保险业创新发展等。

世界级海洋新兴产业创新生态

实施海洋新兴产业全链条创新主体培育工程、开展核心技术攻坚计划、建设新型海洋数字基础设施、强化海洋新兴产业应用场景牵引等。

二、产业规划

——第六部分 “重点任务”

实施海洋创新引领工程

更高起点建设全国海洋经济创新示范区

推进海洋经济创新示范2.0版建设，深化浦东新区、临港新片区、长兴岛海洋经济创新示范功能。

强化涉海高能级创新网络支撑

强化前沿科技战略布局，推进海底观测网、深远海全天候驻留浮式研究设施等国家重大科技基础设施建设，做好相关支持保障。

提升海洋科技自主创新能力

强化涉海学科发展，支持在沪高校涉海“双一流”“高峰高原”等学科建设，促进涉海学科交叉融合与协同创新。

加大涉海企业培育力度

强化涉海企业创新主体地位，提高涉海领域研发投入强度和企业研发机构覆盖率。

二、产业规划

——第六部分 “重点任务”

实施海洋基础建设工程

加快涉海基础设施布局

完善绿色燃料基础设施布局、加快上海LNG站线扩建项目建设、优化涉海重点区域快速通道、完善港口集疏运体系、全力保障集装箱码头建设等。

优化涉海配套设施布局

围绕世界级海洋产业集群建设需求，系统提升重点涉海园区综合配套能力，聚焦产业空间、公共交通、生活配套等重点领域，增强重大产业项目用地保障等。

构建海洋特色产业载体

聚焦长兴岛、北外滩高端服务业创新发展试验区、陆家嘴金融城等重点海洋产业集聚区，建设市级特色产业园区，打造若干世界一流海洋产业地标等。

二、产业规划

——第六部分 “重点任务”

实施数智化升级工程

构建海洋数字基础设施

构建国家海底科学观测网、建设海洋通信网络支撑体系、搭建高能级海洋数据平台、深化航运服务公共信息服务平台建设等。

推进数智技术深度融合

推动传统海洋产业转型发展，以人工智能、海洋大数据等新一代信息技术为支撑进行海洋先进制造业设备改造和工艺革新，促进产业高端化、智能化、绿色化、融合化转型发展。

丰富数智化应用场景

以大模型、云计算等技术为支撑创新海洋产业新业态、新模式，丰富人工智能海洋应用场景。

二、产业规划

——第六部分 “重点任务”

实施海洋合作开放工程

融入“一带一路”发展战略

依托“一带一路”、RECP协定等国际战略合作，深度参与全球海洋产业分工和合作，提升海洋产业链供应链服务能级等。

提升国际合作开放水平

加强国际高端海洋机构集聚，吸引全球海洋组织、海洋科研机构、海洋文化教育机构、国际仲裁机构、国际认证机构等落户上海等。

深化国内区域交流合作

深化长三角港航区域合作、加强长三角区域创新资源协同、深化全国海洋产业交流合作等。

二、产业规划

——第七部分 “保障措施”

健全海洋法规政策体系

制定出台《上海市海洋经济促进条例》、完善重大决策及规范性文件合法性审查机制等。

加大财税金融支持力度

统筹优化全市产业发展专项资金，加大对海洋产业重点领域支持力度；研究建立市级海洋产业发展基金等。

增强陆海空间资源保障

完善海域使用管理制度、加强海域资源综合开发利用和精细化管理等。

构建高层次海洋人才体系

制定海洋产业紧缺人才目录、推动建立海洋院士（专家）工作站、优先支持深海极地等急缺优秀人才申报本市“东方英才”计划等。

深化海洋体制机制改革

增强统筹协同能力、优化长三角区域协作机制、完善市区两级海洋生产总值核算机制等。